

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ  
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И  
АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ  
НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО  
НАДЗОРА, НАДЗОРА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ  
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
ЗА 2016**

**(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению)**

## Нормативные правовые акты, принятые в 2016 году

Федеральный закон от 03.07.2016 N 368-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации" (введены понятия «Проектная документация повторного использования и модифицированная проектная документация»; определен порядок подтверждения того, что изменения, внесенные в проектную документацию после получения положительного заключения экспертизы проектной документации, не затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства);

Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (изменены условия и порядок приобретения статуса СРО; скорректированы правила формирования компенсационного фонда возмещения вреда; дополнительно предусматривается формирование в ряде случаев компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, регламентированы правила размещения средств указанных фондов в банках; установлены новые требования к разработке СРО стандартов и внутренних документов);

Изданы приказы Ростехнадзора:

приказ Ростехнадзора от 31.03.2016 № 132 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по внесению сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»;

приказ Ростехнадзора от 14.11.2016 № 471 «Об утверждении формы акта о причинах и об обстоятельствах аварии на опасном объекте и формы извещения об аварии на опасном объекте»;

приказ Ростехнадзора от 16.11.2016 № 478 «Об утверждении Положения о порядке и способе ведения государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства»;

приказ Ростехнадзора от 19.12.2016 № 540 «О внесении изменений в форму единого реестра членов саморегулируемых организаций, утвержденную приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2015 г. № 114»;

приказ Ростехнадзора от 28.11.2016 № 498 «О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 05.07.2011 № 356 «Об утверждении формы свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства».

## Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства

В 2016 году количество поднадзорных Енисейскому управлению Ростехнадзора объектов капитального строительства, включая объекты, по которым выданы заключения о соответствии, на конец 2016 года составило 1506, из них 1447 объектов строительства, 59 объектов реконструкции.

Поднадзорные объекты капитального строительства распределены по категориям в соответствии с пунктом 5.1 статьи 6 и статьей 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации:

№ п/п	Вид поднадзорного объекта	Количество поднадзорных объектов	% от общего количества
1	Объекты на территории двух и более субъектах РФ	1	0,001
2	Объекты в исключительной экономической зоне РФ	0	0,00
3	Объекты на континентальном шельфе РФ	0	0,00
4	Объекты во внутренних морских водах	0	0,00
5	Объекты в территориальном море РФ	0	0,00
6	Объекты обороны и безопасности	0	0,0
7	Автомобильные дороги федерального значения	9	0,01
8	Объекты культурного наследия федерального значения	12	0,01
9	Объекты использования атомной энергии	0	0,00
10	Гидротехнические сооружения I,II класса	2	0,001
11	Сооружения связи	4	0,001
12	Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более	33	0,02
13	Объекты космической инфраструктуры	14	0,01
14	Объекты авиационной инфраструктуры	17	0,02
15	Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	64	0,04
16	Метрополитены	1	0,001
17	Морские порты, кроме портов для спортивных и прогулочных судов	0	0,0
18	Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше	5	0,003
19	Опасные производственные объекты, из них:	1442	0,96
<b>ИТОГО (поднадзорных объектов):</b>		<b>1506</b>	<b>100,00</b>

Наибольшее количество поднадзорных объектов капитального строительства составляют опасные производственные объекты (96%), в числе которых преобладают объекты обустройства месторождений.

Основными видами нарушений, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора, явились:

- отсутствие разрешения на строительство;
- отсутствие государственной экспертизы проектной документации;
- отклонения от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;
- отсутствие свидетельств саморегулируемой организации о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства, договоров и разрешительной документации;
- нарушение сроков направления извещения о начале строительства и о сроках завершения работ подлежащих проверке;
- нарушения при ведении исполнительной документации (журналы, работ, акты на скрытые работы и т.д.);
- отсутствие или неудовлетворительное состояние строительного контроля на объекте;
- нарушения организационного порядка строительства;
- нарушения технологии строительства.

По результатам проведенных в 2016 году проверок и выявленным административным правонарушениям наложено 221 административных наказания, в том числе 211 административных штрафа, 10 предупреждений.

Енисейским управлением Ростехнадзора за 2016 год в рамках осуществления государственного строительного надзора выявлено 9 нарушений в области экологии, 4 нарушение в области санитарно-эпидемиологического благополучия, 11 нарушение требований пожарной безопасности.

По итогам осуществления Енисейским управлением Ростехнадзора за 2016 год в отношении 125 объектов капитального строительства (108 по объектам строительства, 17 по объектам реконструкции) выданы заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Градостроительным кодексом Российской Федерации установлена обязанность для лиц, осуществляющих строительство, извещать органы государственного строительного надзора о каждом случае возникновения аварийных ситуаций на объектах капитального строительства.

В случае причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц при возникновении аварийной ситуации, обусловленной нарушениями законодательства о градостроительной деятельности при строительстве, реконструкции

объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, установление причин такого нарушения осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2006 № 702.

По итогам установления причин нарушения законодательства утверждается заключение, содержащее выводы:

о причинах нарушения законодательства, в результате которого был причинен вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц и его размерах;

об обстоятельствах, указывающих на виновность лиц;

о необходимых мерах по восстановлению благоприятных условий жизнедеятельности человека.

В 2016 году разработан и издан приказ Ростехнадзора от 28 ноября 2016 года № 507 «Об утверждении Порядка образования и работы технических комиссий, создаваемых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору с целью установления причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности» в соответствии с пунктом 16 Правил установления федеральными органами исполнительной власти причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2006 года № 702.

Порядок устанавливает требования к образованию и работе технических комиссий по установлению причин нарушения законодательства о градостроительной деятельности в процессе строительства и реконструкции объектов, поднадзорных Ростехнадзору, в части формирования состава технических комиссий, перечня наблюдателей, состава материалов, формируемых по результатам работы технических комиссий.

**Надзор за деятельностью саморегулируемых организаций  
в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного  
проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта  
объектов капитального строительства**

За 2016год Енисейским управлением отделом ГСН проведено 8 плановых проверок 4 внеплановых саморегулируемых организаций Иркутской области, Красноярского края и республики Хакасия.

По результатам проведенных Ростехнадзором контрольно-надзорных мероприятий установлено, что саморегулируемыми организациями чаще всего допускаются нарушения основных требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях в отношении выдачи свидетельств о

допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и правил контроля за деятельностью членов саморегулируемых организаций, такие как:

несоблюдение требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов;

несоблюдение требований по формированию компенсационного фонда саморегулируемой организации в установленном размере и размещению в кредитных организациях в установленном порядке;

несоблюдение порядка приема в члены саморегулируемой организации и выдачи (замены) свидетельств о допуске к определенному виду или видам работ, порядка исключения сведений из реестра членов;

уплата взносов в компенсационный фонд третьими лицами или в рассрочку;

несоблюдение установленных требований по осуществлению саморегулируемой организацией контроля за деятельностью своих членов;

неприменение предусмотренных законодательством мер дисциплинарного воздействия;

нарушение установленных требований по ведению дел членов саморегулируемой организации;

нарушение требований информационной открытости;

неисполнение требований частей 6 и 13 статьи 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 1291-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

В целях проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, на официальном сайте Ростехнадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по итогам каждого квартала размещается информация о проведенных в истекшем квартале проверках в отношении саморегулируемых организаций с указанием наиболее часто выявляемых при проведении проверок нарушениях, а также сведения о привлечении юридических и должностных лиц к административной ответственности. Кроме этого создана и постоянно пополняется и актуализируется рубрика «Наиболее часто задаваемые вопросы».

**Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности**

*В сфере государственного строительного надзора*

федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах»

*по направлению государственного строительного надзора:*

Планом нормотворческой деятельности Ростехнадзора на 2017 год в целях приведения в соответствие с нормами, введенными Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ, предусмотрено:

внесение изменений в Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора, утвержденный приказом Ростехнадзора от 31.01.2013 № 38;

внесение изменений в Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (РД-11-02-2006), утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128.

*по направлению надзора за деятельностью саморегулируемых организаций:*

внесение изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по предоставлению сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 июля 2015 г. № 281»;

внесение изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по внесению сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 марта 2016 г. № 132».